

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

### **LEGE**

#### **pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative**

### *Secțiunea a 2 a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

I. Potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare, valoarea nominală a unui tichet de masă se indexează semestrial cu indicele prețurilor de consum, înregistrat la mărfurile alimentare, comunicat de Institutul Național de Statistică.

De asemenea, conform art. 7 alin. (2) din Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, cu modificările ulterioare, valoarea sumei lunare acordate sub formă de tichete de creșă se indexează semestrial cu indicele inflației comunicat de Institutul Național de Statistică.

Luând în considerare actualul context internațional, principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, precum și pentru păstrarea echilibrului bugetare sunt necesare unele măsuri menite să reducă volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește limitarea cheltuielilor cu indexarea semestrială a tichetului de masă și a tichetului de creșă.

În considerarea faptului că elementele sus menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri urgente pe calea ordonanței de urgență.

II. Ordonanța Guvernului nr. 8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, cu modificările și completările ulterioare, specifică, la art. 6, faptul că „Finanțarea și realizarea programelor și acțiunilor din Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului se fac pe baza Programului anual de dezvoltare a produselor turistice și a Programului anual de marketing și

promovare.

Programul anual de dezvoltare a produselor turistice se elaborează de către Ministerul Turismului și se aprobă de Guvern, împreună cu Programul anual de marketing și promovare. (...)"

III. La art. IV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2001 este inserat „Sursele prevăzute la art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr. 43/1998 și ulterior aprobată și modificată prin Legea nr. 23/2000, precum și penalitățile și majorările de întârziere constituie venituri ale bugetului de stat.”, iar prin art. 40 lit. h) din Legea nr. 345/2002 privind taxa pe valoarea adăugată, republicată, s-a abrogat lit. a) a art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 8/1998.

Legea nr. 392/2006 pentru abrogarea unor acte normative și Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal au abrogat art. III și V din Ordonanța de urgență nr. 32/2001, respectiv Legea nr. 345/2002, însă sursele care constituiau Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului au rămas în continuare venituri la bugetul de stat.

Astfel, nu există un temei specific pentru emiterea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice.

Totodată, au fost realizate investiții în domeniul schiabil instituit de Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”, cu modificările și completările ulterioare, și se preconizează derularea de investiții și în trei stațiuni turistice – Borsec, Băile Herculane și Sulina pentru care a fost negociat și aprobat Memorandumul de Înțelegere între Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, precum și a Acordului de Cofinanțare între Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare pentru realizarea proiectului pilot „Dezvoltarea urbană integrată în vederea reabilitării și modernizării destinațiilor turistice Borsec, Băile Herculane și Sulina ca suport al activităților de turism durabil”. Prin Memorandumul menționat anterior s-a stabilit ca obiectiv principal al programelor, care se vor derula de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului cu asistența Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, dezvoltarea capacității locale pentru implementarea principiilor dezvoltării durabile, venind în sprijinul autorităților locale în elaborarea planurilor locale, de la nivelul unei comunități rurale sau localități, la nivelul unui județ.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 611/2011 a fost declarat de interes național Festivalul Olimpic al Tineretului European (F.O.T.E.) - ediția de iarnă, 2013, pentru care a fost prevăzut ca sursele de finanțare pentru organizarea competiției să se constituie din sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și

Turismului.

Programele, proiectele enumerate mai sus sunt dezvoltate, în ceea ce privește cheltuielile ce pot fi efectuate, în cadrul Programului multianual de marketing și promovare turistică și a Programului multianual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice. Programul de marketing și promovare turistică este necesar a fi adoptat în vederea promovării celor mai importante destinații și forme de turism din România pe piața internă și pe principalele piețe turistice din străinătate, precum și definirea și promovarea brandului turistic național, în scopul creării unei imagini pozitive a României ca destinație turistică pe plan național și internațional. Programul de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice se preconizează a reglementa aspectele referitoare la susținerea turismului intern în vederea îmbunătățirii circulației turistice, în paralel cu conservarea patrimoniului natural și cultural.

Importanța adoptării celor două programe multianuale rezidă și din nevoia existenței legislației specifice la nivel național, la care să se poată realiza raportarea în vederea stabilirii actului referitor la eligibilitatea cheltuielilor din fonduri comunitare, aferente axei prioritare „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului” din cadrul Programului operațional regional 2007 – 2013.

În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (4) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999 normele de eligibilitate a cheltuielilor se stabilesc la nivel național. În vederea elaborării actelor cu caracter normativ menționate, este necesară existența, în cadrul legislației naționale, a unor programe specifice la care să se poată realiza raportarea referitoare la cheltuielile care se pot efectuate în obiective, în proiecte aferente promovării, dezvoltării, reabilitării, etc. în domeniul turismului.

IV. Prin aspectele și implicațiile de ordin social și economic, soluționarea problemelor legate de locuire constituie un obiectiv important în Programul de Guvernare al României.

Pentru dezvoltarea construcției de locuințe la nivel național, Agenția Națională pentru Locuințe are ca principale obiective programul național privind construcția de locuințe pentru tineri, destinate închirierii și programul pentru construcția de locuințe proprietate privată prin credit ipotecar.

Având în vedere numărul mare de solicitări pentru obținerea unei locuințe în Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, a fost introdus și programul de construcții de locuințe cu chirie și/sau supuse vânzării prin atragerea capitalului privat.

Conform prevederilor art. 8 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 152/1998, republicată, „(4) Contractele de închiriere se încheie pe o durată de 5 ani de la data repartizării locuinței.

După expirarea acestei perioade contractuale prelungirea contractului de închiriere se face pe o perioadă de un an, în următoarele condiții:

a) prin recalcularea chiriei în condițiile prevederilor art. 31 din Legea nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru titularii de contract care au împlinit vârsta de 35 de ani;”.

Conform prevederilor art. 230 lit) s din Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, art. 31 din Legea nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogat. Cu toate acestea, noul Cod Civil nu are prevederi referitor la modul de calcul al chiriei.

V. Prin Decizia nr. 1470 din 8 nov. 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 320<sup>1</sup> din Codul de procedură penală, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 853 din 2 decembrie 2011, Partea I, precum și prin Decizia nr. 1483 din 8 nov. 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 320<sup>1</sup> alin. 1 din Codul de procedură penală, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 853 din 2 decembrie 2011, Partea I, Curtea Constituțională a declarat neconstituționale prevederile art. 320<sup>1</sup> din Codul de procedură penală, care reglementează judecata în cazul recunoașterii vinovăției, text introdus prin art. XVIII pct. 43 din Legea nr. 202/2010 privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor.

Curtea Constituțională a reținut că art. 320<sup>1</sup> din Codul de procedură penală poate fi încadrat în categoria normelor de drept substanțial deoarece este o normă care privește quantumul pedepsei aplicabile anumitor infracțiuni și prin aceasta intră sub incidența legii penale mai favorabile. În continuare, Curtea Constituțională a arătat că deși legiuitorul nu a prevăzut expres „care este calea de urmat în cazul recunoașterii vinovăției de către inculpații care au fost trimiși în judecată sub imperiul legii vechi, dar care au depășit momentul procesual al începerii cercetării judecătorești și până la soluționarea definitivă a cauzei, se judecă potrivit noii legi, într-o atare situație este incident principiul legii penale mai favorabile”.

Curtea Constituțională a constatat că dispozițiile art. 320<sup>1</sup> sunt neconstituționale întrucât nu permit aplicarea legii penale mai favorabile tuturor situațiilor juridice născute sub imperiul legii vechi, care sunt judecate potrivit legii noi.

Totodată, Curtea Constituțională a statuat că dispozițiile alin. (8) ale art. 320<sup>1</sup> nu respectă exigențele de claritate și previzibilitate ale normei și nu instituie granițele înăuntrul cărora judecătorul poate respinge cererea formulată. Curtea a învederat faptul că, potrivit principiului aflării adevărului, ceea ce prevalează „nu constă în stabilirea faptelor inculpatului ori a datelor cu privire la persoana sa, ci în determinarea împrejurărilor că fapta există și că potrivit probelor, a fost săvârșită de inculpat, și nu de altă persoană.”

VI. În implementarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență au fost identificate o serie de probleme referitoare la fluxurile financiare de plăți către beneficiari, în sensul în care perioadele lungi de verificare a cererilor de rambursare la nivelul autorităților de management și al organismelor intermediare afectau capacitatea beneficiarilor de implementare a proiectelor contractate.

Pe de altă parte, beneficiarii nu respectă întotdeauna condițiile procedurale referitoare la cererile de rambursare depuse, iar autoritățile de management/organismele intermediare sunt obligate în repetate rânduri să solicite clarificări.

Chiar dacă în procedurile autorităților de management sunt prevăzute termene și condiții pentru diversele etape ale procesului de autorizare a plăților, precum și pentru gestionarea relației cu beneficiarii, acestea nu au un caracter unitar, iar nivelul legal de reglementare nu este suficient de puternic pentru a fundamenta decizia precum respingerea parțială sau totală a cererii de rambursare.

Un alt aspect care se dorește reglementat prin prezentul act normativ se referă la implementarea proiectului major Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI-NP), destinat construirii în România a primei infrastructuri pan-europene de cercetare, unul dintre cei 3 piloni ai infrastructurii europene ELI. Finanțarea proiectului se va face în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POS CEE), axa prioritară 2 „Competitivitate prin cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare”, implementată de către Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică (ANCS) în calitate de Organism Intermediar pentru POS CEE.

Beneficiarul proiectului este Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Fizică și Inginerie Nucleară - Horia Hulubei (IFIN-HH), aflat în coordonarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică (ANCS), instituție publică finanțată din bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului (MECTS) și al cărei conducător are calitatea de ordonator secundar de credite.

Proiectul extrem de complex se va derula în 2 faze de finanțare (2012-2015 cu un buget de aproximativ 180 milioane euro, respectiv 2014-2017 cu un buget de aproximativ 100 milioane euro) și, având un calendar de implementare foarte strict, depinde vital de un flux constant de lichidități care poate fi asigurat prin finanțarea proiectului prin intermediul bugetului MECTS.

Nerespectarea calendarului stabilit pentru 2012-2015 și neîndeplinirea indicatorilor primei faze de implementare presupune retragerea întregii finanțări și implicit suportarea de la bugetul de stat a tuturor cheltuielilor efectuate până la acel moment.

De asemenea, pentru unele măsuri ex-ISPA, a fost primit acordul Comisiei Europene, cu privire la transferarea totală sau parțială a proiectelor respective pentru

finanțare în cadrul Programului Operațional Sectorial Transport și Programului Operațional Sectorial Mediu.

Prin urmare, aceste aspecte au fost analizate la nivelul Ministerului Afacerilor Europene și Ministerului Finanțelor Publice, prin direcțiile de specialitate, în colaborare cu Autoritățile de Management.

## **2. Schimbări preconizate. Urgența măsurii**

I. Prin prezentul act normativ se propune modificarea art. 3 din Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare și a art. 7 din Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, cu modificările ulterioare, vizând următoarele aspecte:

- valoarea nominală a unui tichet de masă, poate fi indexată semestrial cu indicele prețurilor de consum, înregistrat la mărfurile alimentare, comunicat de Institutul Național de Statistică;
- valoarea sumei lunare acordate sub formă de tichete de creșă poate fi indexată semestrial cu indicele inflației comunicat de Institutul Național de Statistică.

Prin această modificare indexarea semestrială a valorii nominale a unui tichet de masă și valorii sumei lunare acordate sub formă de tichete de creșă nu mai este imperativă.

II. Ținând cont de faptul că activitățile Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului au aplicabilitate la nivelul întregului teritoriu, iar cadrul normativ actual nu înregistrează prevederi specifice necesare adoptării unor programe de dezvoltare și de promovare a turismului.

În vederea creării cadrului specific pentru adoptarea unor programe multianuale de marketing și promovare turistică, precum și a unor programe multianuale destinate dezvoltării destinațiilor, formelor și produselor turistice, aprobate la nivel național, pe bază cărora se pot stabili, ulterior, limitele în care se derulează activitățile proiectelor finanțate în cadrul axei prioritare "Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului" din cadrul Programului operațional regional 2007 – 2013,

Ținând seama de faptul că neadoptarea unei măsuri imediate ar conduce la imposibilitatea raportării activităților derulate în cadrul proiectelor finanțate în cadrul axei prioritare "Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului" din cadrul Programului operațional regional 2007 – 2013 la activități specifice aprobate și derulate în conformitate cu legislația națională, fapt care ar diminua posibilitatea de a considera eligibile cheltuielile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri comunitare și de a le rambursa beneficiarilor români, cu impact asupra gradului de utilizare a fondurilor postaderare,

Ținând cont de faptul că neaprobarea programului multianual de marketing și promovare turistică, precum și a programului multianual care prevede dezvoltarea destinațiilor, formelor și produselor turistice, ar duce la imposibilitatea continuării și finalizării investițiilor în infrastructura turistică deja demarate, referitoare la dezvoltarea domeniului schiabil, la dezvoltarea stațiunilor turistice, la îndeplinirea obligațiilor referitoare la organizarea competiției în cadrul Festivalului Olimpic al Tineretului European (F.O.T.E.) - ediția de iarnă, 2013,

Întrucât neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar menține situația de fapt ce constă în absența cadrului legislativ național necesar continuării și finalizării investiției în domeniul turismului, cadrul legislativ la care se poate realiza raportarea în implementarea programelor cu finanțare europeană, realizarea temeiului specific necesar adoptării unor programe de marketing și promovare turistică, precum și a unor programe destinate dezvoltării destinațiilor, formelor și produselor turistice, este imperios necesară,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului propune crearea temeiului specific adoptării unor acte normative subsecvente, hotărâri ale Guvernului, Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 prin modificarea art. 22.

III. Prin prezentul act normativ se stabilește regimul juridic al locuințelor cu chirie, realizate prin atragerea capitalului privat, acestea făcând parte din domeniul public al statului.

În acest context a fost necesară modificarea titlului programului devenind „construcția de locuințe cu chirie prin atragerea capitalului privat, inclusiv prin concesiune de lucrări publice, în condițiile legii”.

Astfel, se constituie un fond de locuințe ce aparțin domeniului public al statului și sunt administrate și exploatate de către Agenția Națională pentru Locuințe, în condițiile legii, prin care se va satisface un număr mai mare de cereri de locuințe la nivel local, cu precădere în municipii și orașele mari.

Exploatarea poate fi realizată și de către operatori economici, inclusiv potrivit contractelor de concesiune de lucrări publice, încheiate în condițiile legii.

Terenurile destinate construirii acestor locuințe aparțin domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale și vor fi transferate în folosință gratuită a Agenției Naționale pentru Locuințe (ANL), pe întreaga durată de existență a construcțiilor realizate prin acest program. Această transferare se realizează prin contracte încheiate între ANL și autoritățile publice locale, cu stabilirea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți în vederea implementării programului.

Totodată, având în vedere că mai există construcții nefinalizate, în diferite stadii de execuție, se are în vedere preluarea acestora în cadrul programului de la autoritățile

publice locale, în vederea punerii lor în funcțiune, expertizarea tehnică și energetică, după caz, revenind în sarcina autorităților publice locale.

Pe baza solicitărilor primite din partea unităților administrativ-teritoriale ca urmare a numărului mare de cereri de locuințe pentru închiriere s-a considerat oportună dezvoltarea fondului de locuințe destinate închirierii, aparținând domeniului public al statului.

În vederea stabilirii modului de recalculare a chiriei pentru titularii de contract care au împlinit vârsta de 35 de ani s-a avut în vedere ca, prin recalcularea chiriei, să se acopere cheltuielile de administrare, întreținere și reparații, impozitele pe clădiri și pe teren, precum și recuperarea investiției, în funcție de durata normată stabilită potrivit prevederilor legale, precum și un profit supus negocierii între părți.

Sumele încasate din chirii conform prevederilor art. 16 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, se vor distribui astfel: 50% din cuantum se constituie venit la bugetul de stat, 30% din cuantum revine investitorului privat și 20% din cuantum revine ANL.

Contractele de construcții locuințe prin atragerea capitalului privat, inclusiv prin concesiune de lucrări, vor putea fi semnate numai după obținerea unei opinii a EUROSTAT prin care se precizează că, cheltuielile partenerului privat nu afectează deficitul bugetar.

Sub sancțiunea nulității absolute, nu pot fi semnate sau derulate contracte de concesiune de lucrări în cazul în care autoritatea publică își asumă riscuri care conduc la clasificarea proiectului în cheltuieli publice, potrivit normelor legale în vigoare.

Ținând seama de numărul mare de solicitări din partea tinerilor pentru obținerea unei locuințe și având în vedere că sumele alocate în vederea derulării în continuare a programului sunt insuficiente se impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri care să accelereze și să dezvolte construcția de locuințe.

De asemenea, prin adoptarea prezentului act normativ se va realiza susținerea creșterii economice și contracararea efectelor negative pe care criza internațională actuală le are asupra domeniului locuirii în România. Astfel, susținerea creșterii economice se poate realiza și pe calea atragerii investitorilor privați care doresc să investească în construcția de locuințe.

Neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri imediate ar avea consecințe negative în ceea ce privește dezvoltarea construcției de locuințe, în contextul economic actual.

Avându-se în vedere cele menționate mai sus, se impune modificarea actului normativ pe calea ordonanței de urgență și adoptarea acesteia cu celeritate.

IV. Textele propuse la art. V vin în întâmpinarea susținerilor Curții Constituționale. Astfel, prin modificarea alin. (4) al art. 320<sup>1</sup> sunt introduse criteriile necesare a fi îndeplinite pentru ca instanța să soluționeze latura penală în procedura recunoașterii



vinovăției, respectiv fapta există, constituie infracțiune și a fost săvârșită de către inculpat.

Modificarea alin. (8) al art. 320<sup>1</sup> are în vedere stabilirea condițiilor în care instanța poate dispune respingerea cererii, în vederea respectării clarității și previzibilității normei procesual penale și a eliminării posibilității arbitrariului atunci când se dispune respingerea cererii. Totodată se are în vedere garantarea principiului fundamental al aflării adevărului în procesul penal.

Textul final și tranzitoriu remediază aspectele invocate de Curtea Constituțională, prin acordarea posibilității de recunoaștere a vinovăției la primul termen cu procedură completă imediat următor intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, permițând astfel aplicarea legii penale mai favorabile tuturor situațiilor juridice născute sub imperiul legii vechi și judecate potrivit legii noi.

Instituția recunoașterii vinovăției, recent introdusă în Codul de procedură penală, are ca scop creșterea celerității cu care se soluționează procesele penale și prin aceasta, scăderea costurilor procedurilor judiciare penale.

Curtea Constituțională a declarat neconstituționale dispozițiile alin. (8) ale art. 320<sup>1</sup> din Codul de procedură penală, care nu prevăd în mod expres criteriile în conformitate cu care instanța poate respinge cererea de recunoaștere a vinovăției.

Odată cu deciziile Curții Constituționale, în lipsa unei intervenții legislative, se poate crea practică judecătorească neunitară, având în vedere că instanțele nu mai au temei de respingere a cererii de recunoaștere a vinovăției, putând pronunța soluții diferite.

Aceste aspecte pot conduce atât la creșterea duratei de soluționare, cât și la sporirea costurilor de soluționare a cauzelor penale, până la momentul la care se va promova și respectiv, soluționa un recurs în interesul legii, ca o consecință directă a creării de practică neunitară. În acest sens, este necesară intervenția legislativă, justificată dintr-o perspectivă multiplă: punerea în acord a dispozițiilor art. 320<sup>1</sup> din Codul de procedură penală cu deciziile Curții Constituționale, evitarea creării unui vid legislativ, a creșterii duratei de soluționare, precum și a costurilor implicate de practica neunitară în materie procesual penală.

Potrivit art. 147 alin. (1) din Constituția României, republicată, dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, precum și cele din regulamente, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.

Ținându-se seama de necesitatea limitării de îndată a efectului juridic imediat al deciziilor mai sus menționate – suspendarea de drept a dispozițiilor art. 320<sup>1</sup> din Codul de procedură penală – precum și de necesitatea de evitare a unei perioade de vid legislativ și de creare a unei practici judecătorești neunitare, se propune modificarea corespunzătoare a prevederilor art. 320<sup>1</sup> din Codul de procedură penală, precum și

introducerea unei norme finale și tranzitorii, care să permită aplicarea legii penale mai favorabile tuturor situațiilor juridice născute sub imperiul legii vechi și judecate potrivit legii noi.

V. Completările propuse asupra prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 vizează în principal:

- includerea Institutului Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Fizică și Inginerie Nucleară - Horia Hulubei (IFIN-HH) în categoria beneficiarilor ale căror proiecte pot fi finanțate prin bugetul MECTS;
- stabilirea unui termen maxim de 45 de zile lucrătoare, unitar pentru toate programele operaționale, pentru notificarea beneficiarilor privind plata aferentă cheltuielilor autorizate de Autoritățile de Management/Organismele Intermediare din cererile de rambursare ale beneficiarilor;
- stabilirea fluxurilor financiare aplicabile proiectelor finanțate din Programul Operațional Sectorial Transport și Programul Operațional de Mediu, care au fost finanțate inițial din fonduri ex-ISPA sau din fonduri alocate de la bugetul de stat conform OUG nr.135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, cu modificările și completările ulterioare;
- includerea în cuprinsul ordonanței de urgență a unei prevederi referitoare la procentul, termenele și condițiile de acordare și recuperare a prefinanțării, (detaliate în normele metodologice de aplicare);
- aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.64/2009 prin Hotărâre de Guvern (în prezent acestea fiind aprobate prin Ordin al Ministrului Finanțelor Publice).

### ***Secțiunea a 3-a***

#### ***Impactul socio-economic al prezentului act normativ***

##### **1. Impactul macroeconomic**

Pentru Art. IV, dezvoltarea fondului de locuințe.

Pentru Art. VI: Adoptarea în regim de urgență a prevederilor cuprinse în acest proiect de Ordonanță de Urgență este obligatorie având în vedere impactul pe care reglementările promovate îl au asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale, mai ales prin faptul că autoritățile de management, dar și beneficiarii acestor fonduri, vor avea la dispoziție reglementări care să impună respectarea graficului de realizare a activităților angajate prin contractele de finanțare și implicit

plata, respectiv rambursarea cheltuielilor din cadrul proiectelor.

Totodată, adoptarea în regim de urgență a prevederilor referitoare la implementarea proiectului ELI-NP este esențială pentru a permite demararea activităților în cadrul proiectului începând cu ianuarie 2012, diminuându-se astfel semnificativ riscul de a nu respecta calendarul de implementare și, implicit de a fi în situație de retragere a finanțării acordate de UE și suportarea de la bugetul de stat a tuturor cheltuielilor efectuate până la finalul primei faze de implementare.

De asemenea, este necesară introducerea în regim de urgență a unor prevederi referitoare la recuperarea cheltuielilor efectuate din fondurile alocate de la bugetul de stat, conform OUG nr. 135/2007, în cadrul unor proiecte transferate total sau parțial pentru a fi finanțate din instrumente structurale în cadrul Programului Operațional Sectorial Transport și Programului Operațional Sectorial Mediu.

## **2. Impactul asupra mediului afaceri**

Pentru Art. IV, se va determina revigorarea societăților comerciale având ca obiect proiectarea obiectivelor de investiții în domeniul locuințelor și execuția de lucrări de construcție, și pe cale de consecință, și a societăților furnizoare de materii prime și materiale în domeniul construcțiilor.

Pentru Art. VI: Nu există impact financiar negativ asupra bugetului general consolidat, deoarece prin acest act normativ se îmbunătățesc mecanismele financiare stabilite pentru implementarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale.

Finanțarea proiectului ELI-NP prin bugetul MECTS nu presupune alocări bugetare suplimentare, cheltuielile efectuate fiind rambursate din fondurile externe alocate proiectului.

Mai mult, sunt create premisele recuperării din instrumente structurale a sumelor alocate de la bugetul de stat conform OUG nr. 135/2007 pentru proiectele finanțate inițial din fonduri ex-SPA, transferate pentru finanțare în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu.

## **3. Impactul social**

Pentru Art. IV: se asigură fond de locuințe destinate închirierii.

## **4. Impactul asupra mediului**

Pentru Art. I și II, se asigură o indexare semestrială a tichetului de masă și a tichetului de creșă, în condițiile realizării principalilor indicatori economici pe care este construit bugetul de stat, respectiv creșterea produsului intern brut și nivelul productivității muncii.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru**  
**anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

Modificarea actului normativ nu are influență financiară asupra bugetului de stat.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației interne**

Pentru Art. I și II, se vor modifica Hotărârea Guvernului nr. 5 din 14 ianuarie 1999 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 1317 din 20 septembrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, cu modificările ulterioare.

Pentru Art. III se va elabora Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice.

Pentru Art. V, prezentul act normativ modifică Codul de procedură penală.

Pentru Art. VI: se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare. În vederea implementării noilor dispoziții, urmează a fi elaborat un proiect de Hotărâre de Guvern care să preia prevederile Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2548/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare și să aducă precizări suplimentare privind noile reglementări din cadrul prezentului act normativ.

**2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie. Evaluarea conformității**

**3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Nu este cazul.

**4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

***Secțiunea a 6-a***

***Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ***

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ**

Pentru Art. VI: au fost consultate autoritățile de management.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Pentru Art. IV, s-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, fiind consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1393/2011.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ**

Pentru Art. I și II: au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Pentru Art. I, II, III, IV și VI: au fost întreprinse demersurile prevăzute în art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații**

Pentru Art. I și II: proiectul prezentului act normativ a fost discutat la nivelul Comisiei pentru Dialog Social.


**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Pentru Art. VII: Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi realizată de structurile implicate în gestionarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență, de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, de Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică, precum și de beneficiarii proiectelor eligibile în cadrul acestor programe.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

**PRIM-MINISTRU**

  
**EMIL BOC**